

## Рабочее резюме

Остающееся в основном незамеченным непрекращающееся насилие, мотивированное нетерпимостью и предубеждениями на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности, является пугающей повседневной реальностью для людей в Европе и Северной Америке. При всей ограниченности официальной статистики, очевидно, что эти преступления составляют существенную часть тяжких преступлений на почве нетерпимости и характеризуются высоким уровнем тяжести физического насилия, зачастую превышающим другие преступления на почве нетерпимости. Официальная статистика не указывает на сокращение правонарушений; напротив, правительственные данные в некоторых странах, а также сообщения авторитетных неправительственных организаций, фиксируют их увеличение. Среди жертв – те, кто причисляют себя к лесбиянкам, геям, бисексуалам или трансгендерам (вместе – ЛГБТ), а также другие люди, не соответствующие стереотипам гендерной идентичности. В число жертв насилия также входят активисты и организации по защите прав ЛГБТ, коммерческие предприятия, носящие открыто гомосексуальный характер, участники гей-парадов и других гей-мероприятий. Правонарушения по мотивам таких предубеждений часто называют «гомофобными», т.е. преступлениями на почве нетерпимости к гомосексуализму.

Мониторинг, проводимый неправительственными организациями, наряду с сообщениями СМИ, подкрепляет официальные выводы о том, что насилие на почве гомофобной ненависти является частым явлением и отличается особой жестокостью. Годовые отчеты французских и американских организаций, а также результаты недавних опросов и отчетов по Германии, Турции и Великобритании, проливают свет на степень притеснения и насилия в этих странах, равно как и проблему низкого уровня обращения в полицию.

Всего лишь немногие из стран-участниц Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) отслеживают и предоставляют официальную статистику по преступлениям, вызванным предубеждениями на почве сексуальной ориентации. Такой мониторинг наиболее развит в **Канаде, Швеции, Великобритании и Соединенных Штатах Америки**. Другие страны, такие как **Нидерланды и Норвегия**, в последнее время взяли на себя обязательство проводить мониторинг преступлений на почве нетерпимости к гомосексуализму. Однако, есть основания полагать, что даже в тех странах, где ведется сбор подобных данных, число инцидентов сильно занижено. Нехватка данных по преступлениям на почве сексуальной ориентации в подавляющем большинстве стран-участниц ОБСЕ весьма затрудняет оценку реакции правоохранительных органов на инциденты с применением насилия.

В законодательствах всего лишь 12-ти из 56 государств ОБСЕ дискриминация на почве сексуальной ориентации рассматривается как отягчающее обстоятельство при совершении преступления. Перечень этих стран включает **Андорру, Бельгию, Канаду, Хорватию, Данию, Францию, Португалию, Румынию, Испанию, Швецию, Великобританию и Соединенные Штаты Америки**. Несмотря на то что федеральное законодательство США по преступлениям на почве нетерпимости не рассматривает насилие, мотивированное сексуальной ориентацией, как преступление, законодательство 30-ти штатов и Федерального округа Колумбия предусматривает более суровое наказание за правонарушения на почве сексуальной ориентации.

В 2007 и 2008 гг., как и ранее, категория людей, причисляемая к ЛГБТ, стала более заметной для широкой общественности в связи с проведением гей-парадов, причем эта публичность в некоторых странах повлекла за собой насилие и другие проявления нетерпимости. Во многих случаях, зафиксированных в отчете Human Rights First, гей-парады и другие гей-мероприятия в Восточной Европе вызвали резкую критику и нападки на сексуальные меньшинства со стороны политических и других лидеров, а также акты преследования и насилия против участников подобных мероприятий; при этом правоохранительные органы не обеспечивали адекватную защиту.

Учитывая то, какую реакцию вызвали гей-мероприятия в некоторых странах—включая **Хорватию, Эстонию, Латвию, Польшу и Румынию**—властям следует принять усиленные меры предосторожности против волны насилия. В таких странах, как **Молдова и Российская Федерация**, сами власти усугубляли опасность, грозящую участникам гей-парадов. В другой группе стран, в особенности в **Болгарии, Чехии, Венгрии и Словении**, несмотря на явные и существенные приготовления со стороны полиции для защиты демонстрантов, происходили инциденты с проявлением насилия. Во многих случаях полицейские смогли опознать нападающих членов организованных экстремистских групп.

Реакции международной общественности на преступления, вызванные нетерпимостью на почве сексуальной ориентации или половой идентичности, препятствует тот факт, что эти формы дискриминации еще не включены должным образом в деятельность международных органов по защите прав человека и борьбе с дискриминацией, а также в правозащитные и антидискриминационные механизмы. Действительно, отсутствует специальное соглашение или договор по правам человека касательно людей, относимых к категории ЛГБТ. В рамках Организации Объединенных Наций насилие на почве предубеждений против ЛГБТ лиц только начинает рассматриваться как отдельная проблема, и до теперешнего момента не включено ни в содержание общих соглашений по правам человека, ни в специальные механизмы, направленные против дискриминации и нетерпимости. Джекьякартские принципы, разработанные экспертами по правам человека, предлагают как вариант решения вопроса включение в международное право обязательств со стороны государств по борьбе с нарушениями прав человека, включая тяжкие преступления, вызванные нетерпимостью на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности.